

Advies: Beslisbomen SUP-regelgeving afwegingskader voor voedselverpakkingen, drinkbekers, drankverpakkingen, zakjes en wikkels

Eindversie

29 november 2022

ABEL &



Voorwoord

In 2021 is het 'Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik' gepubliceerd, als onderdeel van de Single-Use Plastic (SUP) regelgeving. In 2022 is de 'Regeling over kunststofproducten voor eenmalig gebruik' als aanvulling hierop uitgebracht. In dit besluit en de regeling staan maatregelen om het gebruik van kunststof drinkbekers en voedselverpakkingen voor eenmalig gebruik te verminderen. Daarnaast staan er maatregelen over de vermindering van zwerfafval en de uitvoering van de producentenverantwoordelijkheid. Deze verplichtingen gelden niet alleen voor voedselverpakkingen en bекers maar ook voor drankverpakkingen, zakjes en wikkels. De Europese Unie heeft in juni 2021 een Richtsnoer gepubliceerd waarin de definities zijn uitgewerkt van de diverse producten waarop de regeling van toepassing is.

In het afgelopen half jaar is gebleken dat het richtsnoer nog onvoldoende afbakt op welke producten de regeling wel of niet van toepassing is. Het Afvalfonds Verpakkingen moet over 2022 een nulmeting doen van alle SUP-producten die op de markt worden gebracht en deze informatie uitvragen bij alle Nederlandse producenten en importeurs van verpakkingen. Vanaf januari 2023 geldt de producentenverantwoordelijkheid en vanaf juli 2023 moet over specifieke SUP-producten een meerprijs worden betaald bij de kassa en moet een herbruikbaar alternatief aan worden geboden. Vanaf januari 2024 zijn sommige eenmalige verpakking verboden voor consumptie op locatie. Onder marktpartijen is er op dit moment dus een grote wens om snel tot helderheid van de afbakening te komen.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft aan Rebel en Partners for Innovation gevraagd een afwegingskader te ontwikkelen om helderheid te verschaffen over de 'grijze gebieden'. In dit rapport hebben we vier keuzebomen ontwikkeld voor: (vormvaste) voedselverpakkingen, drinkbekers, drankverpakkingen en zakjes en wikkels. Daarnaast hebben we afbakeningen gemaakt voor de 'verkoopenheid' en de 'SUP-eenheid'. We sluiten af met een overzicht van diverse voorbeelden en een lijst met definities.

Bij het ontwikkelen van de keuzebomen houden we zoveel mogelijk de intentie en de formuleringen uit de bestaande Europese en Nederlandse wetgeving aan. Voor het bepalen van de 'grijze gebieden' hebben we een aantal belangrijke stakeholders geraadpleegd, waaronder Afvalfonds Verpakkingen, KIDV en enkele brancheorganisaties, retailers en producenten/importeurs.

Advies (1/2)

De SUP-regelgeving wordt onder hoge tijdsdruk ingevoerd en de gesproken stakeholders geven aan dat ze grote moeite hebben om hieraan tijdig te kunnen voldoen. Op dit moment bestaat er met name veel onduidelijkheid welke producten de 'tendens hebben om in het zwerfafval te komen'. Er bestaat op dit moment geen gedegen zwerfafvalonderzoek om dit op productniveau helder te onderbouwen. Deze combinatie van de tijdsdruk en de gebrekkige onderbouwing maakt dat wij adviseren om de maatregelen stapsgewijs in te voeren en waar nodig met aanscherpingen te komen op basis van monitoring en zwerfafvalonderzoek.

Gezien de noodzaak om tot snelle implementatie te kunnen overgaan, adviseren wij om bij de uitwerking van de afbakening van de SUP-regeling dichtbij bij de Europese regeling te blijven. Een keuze voor een bredere afbakening vraagt gedegen onderbouwing op basis van bijvoorbeeld een gedetailleerdere zwerfafvalmonitoring en een tijdige aankondiging van de maatregel zodat partijen de tijd hebben om de implementatie voor te bereiden.

Naar ons idee heeft helderheid bieden op dit moment prioriteit. Daarnaast is het van groot belang om bij de SUP-afbakening aansluiting te zoeken met andere West-Europese landen, om te voorkomen dat producenten/importeurs van verpakkingen die in verschillende landen actief zijn, met diverse afbakeningsregels te maken krijgen. Deze afstemming met andere landen was in het kader van deze opdracht niet mogelijk. We adviseren om dat in de loop van 2023 alsnog te doen en de afbakening op basis daarvan eventueel aan te scherpen.

In de uitwerking van deze beslisbomen hebben wij de volgende uitgangspunten gevolgd, zoals beschreven in Artikel 12 van de EU richtlijn.

"Om te bepalen of een voedselverpakking voor de toepassing van deze richtlijn als een kunststofproduct voor eenmalig gebruik moet worden beschouwd, speelt in aanvulling op de in de bijlage voor voedselverpakkingen geformuleerde criteria, de tendens om zwerfafval te worden vanwege hun volume of afmetingen, in het bijzonder eenpersoonsporties, een doorslaggevende rol".

Advies (2/2)

De regelgeving richt zich specifiek op producten met een hoog zwerfafvalrisico. Om de invoering voor alle partijen op korte termijn werkbaar te houden wordt in eerste instantie een nauwere afbakening voorgesteld. Hiervoor stellen wij voor om de eenpersoonsportie als grens aan te houden, tenzij het risico op zwerfafval groot is.

- ▶ **Eenpersoonsportie;** Voor de definitie van een 'eenpersoonsportie' stellen we voor een bovengrens van <2 porties aan te houden. In het richtsnoer en in de eerdere communicatie over de SUP vanuit het Min IenW is gesproken over eenpersoonsvoedselverpakkingen. Om te voorkomen dat ruime eenpersoonsporties buiten de scope gaan vallen, stellen we daarom voor om de bovengrens te pakken van alle porties kleiner dan twee porties (in dit rapport geven we een overzicht van welk gewicht per productgroep we daarvoor adviseren).
- ▶ **Tendens om in het zwerfafval te komen;** We beseffen ons dat deze bovengrens van <2 porties mogelijk niet toereikend is voor de productgroepen 'snoep' en 'snacks' die in het zwerfafval worden gevonden. Het doorvoeren van een aanvullende afbakening vraagt om een objectieve en goed onderbouwde definitie, die op deze korte termijn niet haalbaar is, zonder een nieuw grijs gebied te creëren. We adviseren daarom om deze later in te voeren op basis van gedetailleerde meetgegevens van zwerfafvalonderzoek van RWS. Op deze manier wordt het mogelijk om tijdig aan te kondigen dat de specifieke producten die in het zwerfafval worden gevonden onder deze definitie gaan vallen.
- ▶ **Multipacks;** Voor (vormvaste) voedselverpakkingen vallen multipacks voorlopig buiten scope. In het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik art. 15 staat expliciet genoemd dat 'voedselverpakkingen die verkocht worden in meerdere eenheden van eenpersoonsporties' buiten de reikwijdte van de richtlijn vallen. In sommige gevallen zijn dit producten die gemakkelijk onderweg geconsumeerd kunnen worden en zou het logisch zijn om deze producten wel mee te nemen. Wij adviseren om te kijken naar de mogelijkheden om deze producten in een later stadium wel binnen de scope van de regeling te laten vallen. Multipacks voor drankverpakkingen en zakjes en wikkels vallen nadrukkelijk wel binnen de scope van de SUP.

Inhoud

1. Inleiding	6
2. Beslisboom voedselverpakkingen	14
3. Beslisboom zakjes en wikkels	21
4. Beslisboom drinkbekers	28
5. Beslisboom drankverpakkingen	32
6. Eenpersoonsportie, verkoopeenheid en SUP-eenheid	36
7. Productenlijst	49
8. Definities van termen	60

1.

Inleiding



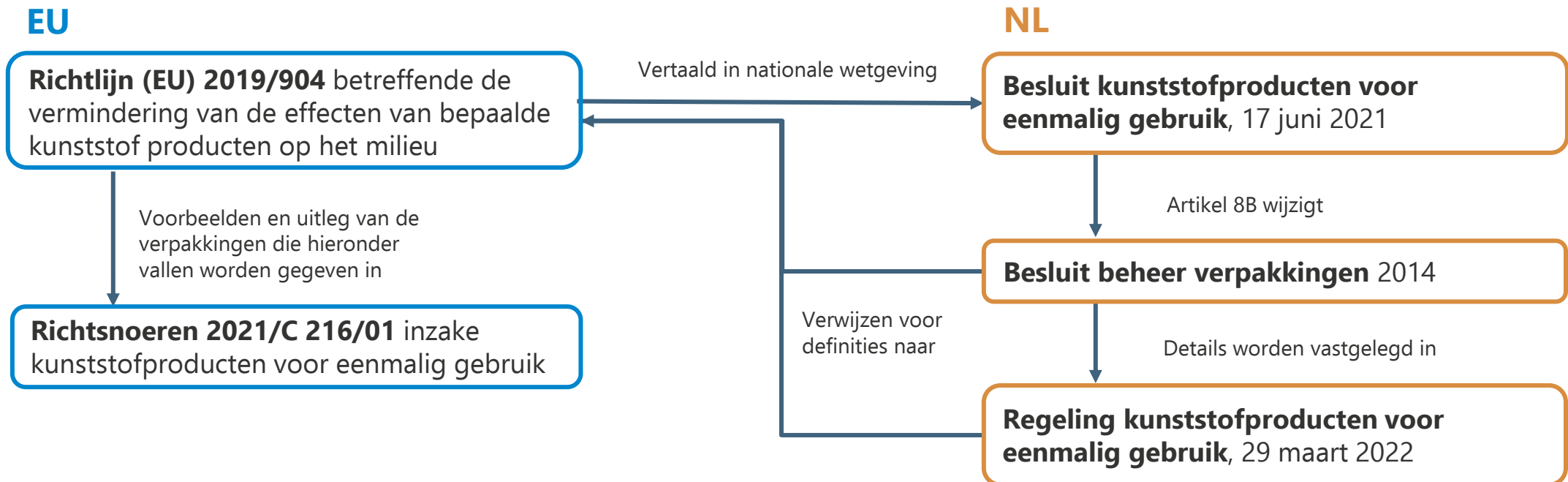
Doel van de SUP-regelgeving

Bron: Richtlijn 2019/904, Artikel 1: Doelstellingen

“Deze richtlijn heeft tot doel de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu, in het bijzonder op het aquatisch milieu, en op de menselijke gezondheid te voorkomen en te verminderen, en de overgang naar een circulaire economie met innovatieve en duurzame bedrijfsmodellen, producten en materialen te bevorderen, en zo ook bij te dragen aan de efficiënte werking van de interne markt.”

Hiërarchie en verwijzingen

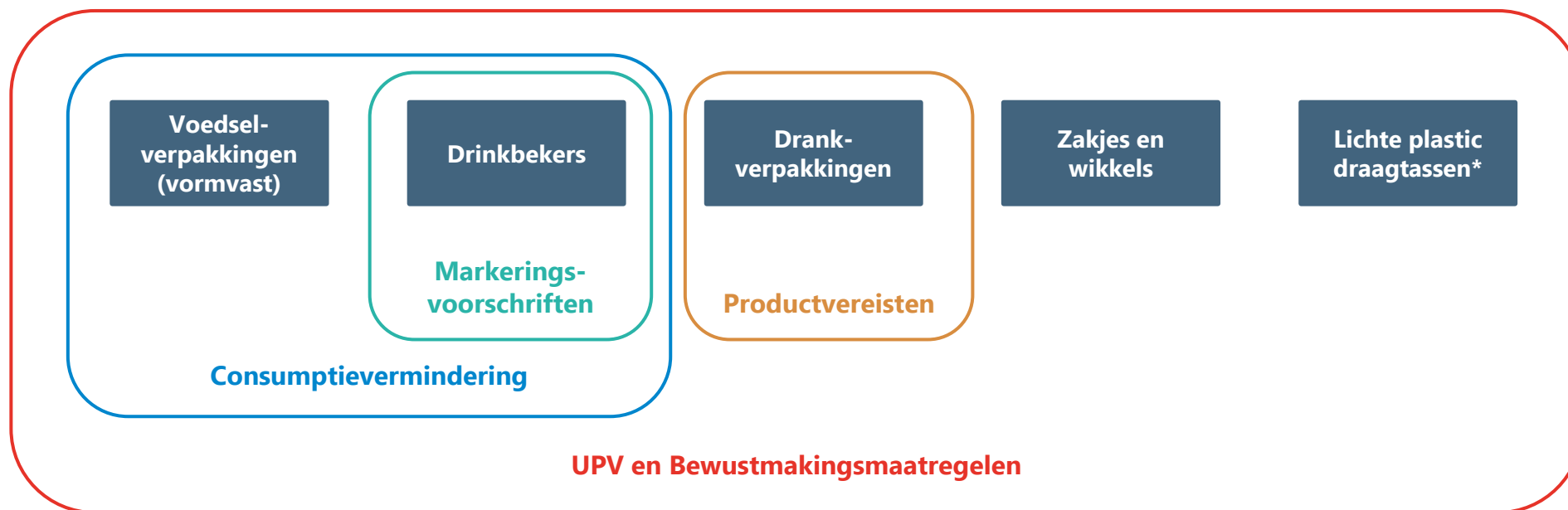
Het Nederlandse Besluit en de Regeling maken onderdeel uit van een hiërarchie aan Europese- en Nederlandse stukken. Deze verwijzen onderling naar elkaar voor definities en voorbeelden.



SUP-maatregelen

Bron: Richtlijn 2019/904

De onderstaande figuur toont de verschillende categorieën van artikelen en welke maatregel van toepassing is op welke categorie. Zie voor de bij de maatregelen behorende artikelen en tijdspaden de tabel op de volgende pagina.



* De maatregelen voor lichte plastic draagtassen worden in dit advies niet verder uitgewerkt

SUP-maatregelen

Bron: Richtlijn (EU) 2019/904, NL Besluit en Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik

Maatregel	Producten	Artikelen	Tijdspad
Consumptie-vermindering	Voedselverpakkingen* Drinkbekers	EU-richtlijn: 4 NL-besluit: 8B (15d) NL-regeling: 2	Doel: 40% reductie in 2026 t.o.v. 2022 Vanaf 1 juli 2023: on-the-go & bezorging vanaf 1 januari 2024: op locatie
Productvereisten	Drankverpakkingen	EU-richtlijn: 6 NL-besluit 8B (15c)	Vanaf 3 juli 2024 voor doppen en deksels Vanaf 2025 voor gerecycled kunststof in PET flessen en 2030 in drankverpakkingen
Markerings-voorschriften	Drinkbekers	EU-richtlijn: 7 NL-besluit: 8B (15e)	Vanaf 3 juli 2021
UPV	Voedselverpakkingen* Drinkbekers Drankverpakkingen Zakjes en wikkels	EU-richtlijn: 8 NL-besluit: 8B (15f) NL-regeling 3.1, 3.2, 4.1	Vanaf 5 januari 2023 Rapportage voor 1 april 2023
Bewustmakings-maatregelen	Voedselverpakkingen* Drinkbekers Drankverpakkingen Zakjes en wikkels	EU-richtlijn: 10 NL-besluit 8B (15f, lid 2) NL-regeling: 3.3 en 4.1	Vanaf 5 januari 2023 Rapportage voor 1 augustus 2023

* Niet zijnde zakjes en wikkels

Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik

De Reductiemaatregelen en de Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid hebben beiden een achterliggende doelstelling:

- **Reductiemaatregelen** voor het verminderen van gebruik van voedselverpakkingen en kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik (H2)
 - DOEL: Consumptievermindering van eenmalige verpakkingen (en stimuleren van herbruikbare alternatieven)
 - Maatregelen op 'verkoopbaarheid'

- **Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid** voor alle producten die onder de SUP-definitie vallen (H3)
 - DOEL: Het verschuiven van het betalen van de kosten voor het opruimen van zwerfafval van gebiedsbeheerders naar merkeigenaren of producenten/importeurs.
 - Maatregelen op 'SUP-eenheid'

Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik

In het Besluit wordt onderscheid gemaakt tussen maatregelen die zich richten op verschillende producten. Het gaat onder andere om:

- ▶ **Reductiemaatregelen** voor het verminderen van gebruik van voedselverpakkingen en kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik (H2)
 - maatregelen voedseluitgiftelocaties met consumptie ter plaatse (art 2.1)
 - maatregelen voedseluitgiftelocaties met consumptie om mee te nemen, af te halen of te bezorgen (art 2.2)
- ▶ **Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid** (H3)
 - bijdrage opruimen van zwerfafval (art 3.1)
 - vergoeding overheidsorganisaties opruimen zwerfafval (art 3.2)
 - bewustmakingsmaatregelen (art 3.3)
- ▶ **Monitoring- en rapportageverplichtingen** (H4)
 - Nulmeting over 2022 voor (vormvaste) voedselverpakkingen en drinkbekers (voor 1 april 2023)
 - Monitoring vanaf 2023 voor alle SUP-verpakkingen (Jaarlijks)

Onder welke categorie valt mijn product?

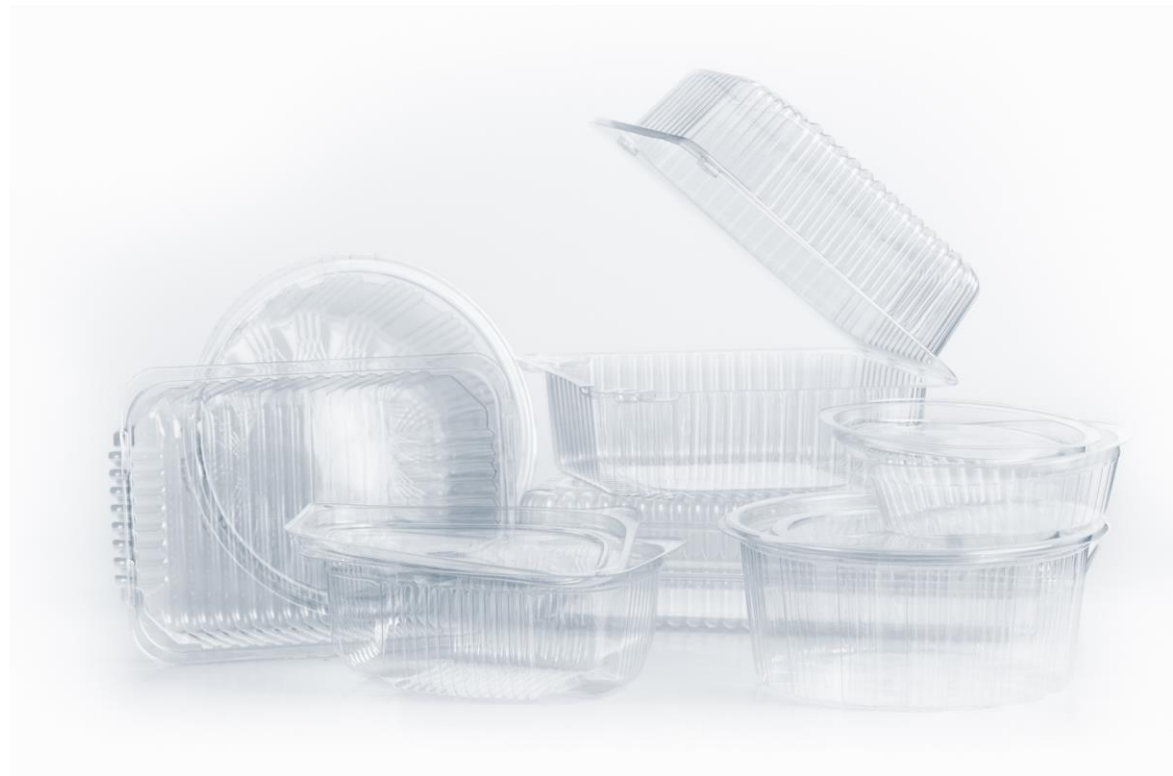
Bron: EU Richtsnoeren 2021/C 216/01 inzake kunststofproducten voor eenmalig gebruik

- ▶ **Voedselverpakkingen;** *Voedselverpakkingen (zijnde containers en bakjes) met of zonder deksel, voor voedingsmiddelen, niet zijnde zakjes en wikkels.*
- ▶ **Drinkbekers (inclusief deksels en doppen);** *Bekers voor eenmalig gebruik geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof, incl. bekers van bioafbreekbaar plastic, bekers van papierlaminaten met een kunststof coating of bekers van (natuurlijke) materialen met een kunststof binder, met of zonder (herplaatsbaar) deksel voor de consumptie van dranken.*
- ▶ **Drankverpakkingen;** *Containers voor het houden van vloeistof zoals drankflessen en samengestelde drankverpakkingen, doppen en deksels inbegrepen, met uitzondering van glazen of metalen drankverpakkingen met kunststoffen doppen en deksels. (Richtsnoer hoofdstuk 4.5.1: verschil 'voedselverpakking' en 'drankverpakking')*
- ▶ **Zakjes en wikkels;** *Zakjes en wikkels gemaakt van flexibel materiaal die voedingsmiddelen bevatten die bedoeld zijn om onmiddellijk uit het zakje of de wikkel te worden geconsumeerd, zonder verdere bereiding. (Richtsnoer hoofdstuk 4.5.4: verschil 'voedselverpakking' en 'zakjes en wikkels')*

2.

Beslisboom voedselverpakkingen

- ▶ Reductiemaatregelen
- ▶ UPV
- ▶ Bewustmakingsmaatregelen



Voedselverpakkingen – definitie

Bron: Richtsnoeren 2021/C 216/01 inzake kunststofproducten voor eenmalig gebruik

Kunststof producten voor eenmalig gebruik, zijnde containers en bakjes, met of zonder deksel, voor voedingsmiddelen, die:

1. **bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie**, ter plaatse of om mee te nemen;
2. **typisch vanuit de container worden genuttigd**; en
3. **gereed zijn voor consumptie zonder verdere bereiding** zoals bakken, koken of verwarmen, inclusief voedselverpakkingen voor fastfood of andere maaltijden die gereed zijn voor onmiddellijke consumptie.

Richtlijn (EU) 2019/904, Artikel 12:

*"Om te bepalen of een voedselverpakking voor de toepassing van deze richtlijn als een kunststofproduct voor eenmalig gebruik moet worden beschouwd, speelt in aanvulling op de in de bijlage voor voedselverpakkingen geformuleerde criteria, de **tendens om zwerfafval te worden vanwege hun volume of afmetingen**, in het bijzonder **eenpersoonsporties**, een doorslaggevende rol."*

Voedselverpakkingen – maatregelen

Bron: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

▶ **Consumptievermindering**

- Verplicht aanbieden van herbruikbare alternatieven: vanaf 1 juli 2023
- Rekenen van een meerprijs: vanaf 1 juli 2023
- Verbod in specifieke gevallen: vanaf 1 januari 2024

▶ **UPV**

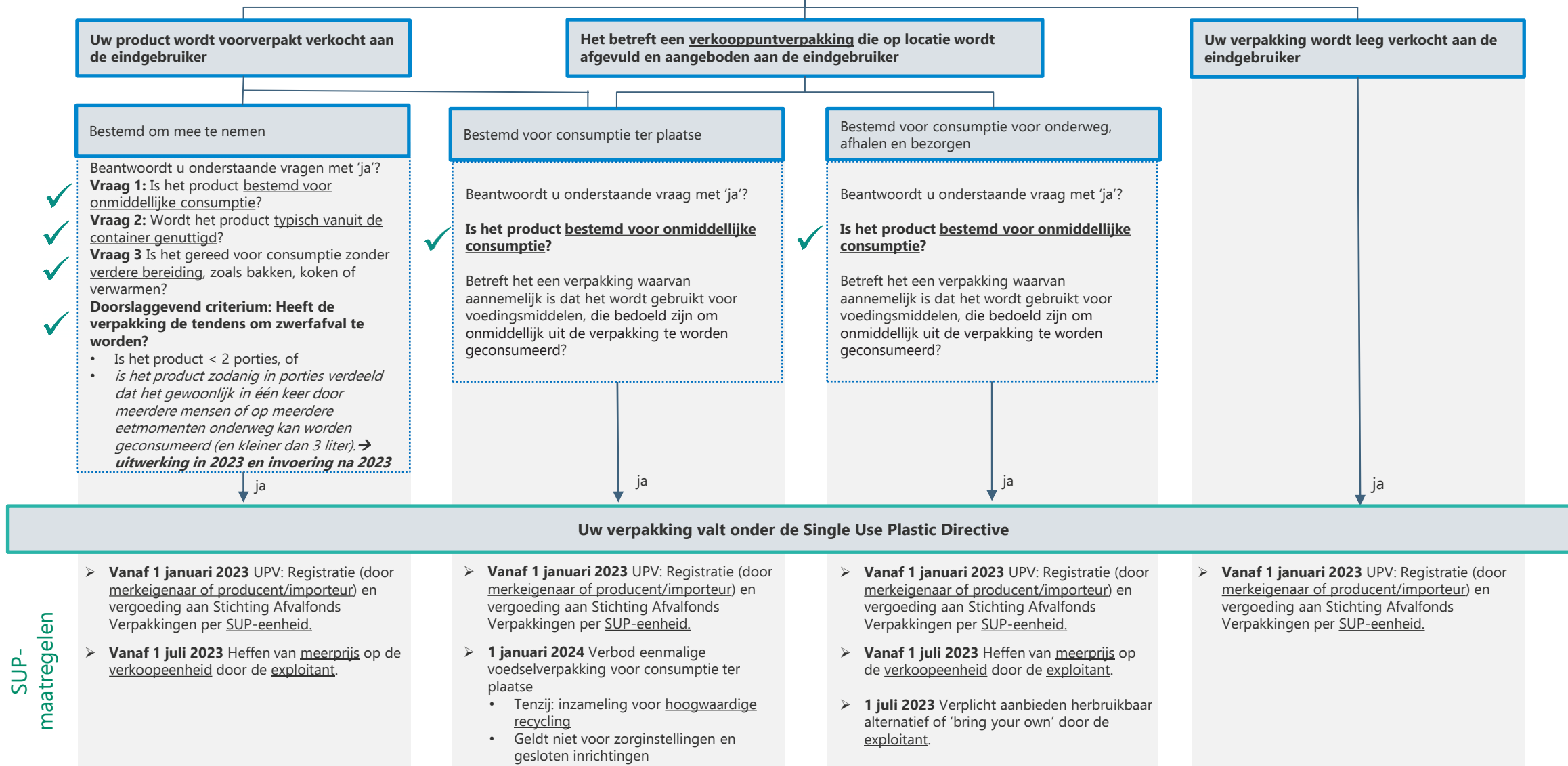
- Nulmeting over 2022: voor 1 april 2023
- Registratie en afdracht bijdrage: jaarlijks vanaf 1 januari 2023

▶ **Bewustmakingsmaatregelen**

- Bijdragen aan plan van producentenorganisatie: vanaf 5 januari 2023

Beslisboom: voedselverpakkingen

U verkoopt of maakt gebruik van eenmalige vormvaste kunststof verpakkingen op de Nederlandse markt, die zijn bestemd voor het verpakken van voedingsmiddelen
Ook als uw verpakking gedeeltelijk bestaat uit een vormvast kunststof element (zoals een flexibel zakje met een vormvaste dop) of als de vormvaste kunststof verpakking omgeven is door een folie, is deze beslisboom van toepassing.



SUP-
maatregelen

- **Vanaf 1 januari 2023** UPV: Registratie (door merkeigenaar of producent/importeur) en vergoeding aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid.
- **Vanaf 1 juli 2023** Heffen van meerprijs op de verkoopenheid door de exploitant.

- **Vanaf 1 januari 2023** UPV: Registratie (door merkeigenaar of producent/importeur) en vergoeding aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid.
- **1 januari 2024** Verbod eenmalige voedselverpakking voor consumptie ter plaatse
 - Tenzij: inzameling voor hoogwaardige recycling
 - Geldt niet voor zorginstellingen en gesloten inrichtingen

- **Vanaf 1 januari 2023** UPV: Registratie (door merkeigenaar of producent/importeur) en vergoeding aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid.
- **Vanaf 1 juli 2023** Heffen van meerprijs op de verkoopenheid door de exploitant.
- **1 juli 2023** Verplicht aanbieden herbruikbaar alternatief of 'bring your own' door de exploitant.

- **Vanaf 1 januari 2023** UPV: Registratie (door merkeigenaar of producent/importeur) en vergoeding aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid.

Tendens om zwerfafval te worden

Advies: definitie 'eenpersoonsportie'

De 'tendens om zwerfafval te worden vanwege hun volume of afmetingen, in het bijzonder eenpersoonsporties' is een aanvullend criterium dat pas gaat gelden bij voorverpakte producten wanneer criterium 1, 2 en 3 met 'ja' wordt beantwoord.

Voorstel: voor definitie van eenpersoonsportiegrootte stellen we voor een bovengrens van 'kleiner dan twee porties' aan te houden. Door de bovengrens van kleiner dan twee porties aan te houden wordt voorkomen dat 'iets grotere' eenpersoonsporties buiten de SUP-definitie vallen.

Meer informatie over gangbare porties is te vinden in Hoofdstuk 6: definitie: eenpersoonsportie.

Overweging: de SUP-regeling is specifiek gericht op 'eenpersoonsporties'. Wanneer alleen 'eenpersoonsporties' eronder vallen dan bestaat de kans dat sommige aanbieders 'net iets grotere porties' gaat aanbieden om de SUP te omzeilen. Wanneer alle producten <3 l onder de SUP-definitie vallen dan verwatert het effect, omdat de opruimkosten over alle producten met een kunststof verpakking verdeeld gaan worden.

Tendens om zwerfafval te worden

Advies: definitie 'eenpersoonsportie'

We realiseren dat de definitie van eenpersoonsportie op producten < 2 porties mogelijk betekent dat zwerfafvalgevoelige producten buiten de SUP-regeling vallen. Om te zorgen voor een goed-onderbouwde nadere afbakening van de zwerfafvalgevoelige producten van > 2 porties, zien wij twee opties:

- **Optie 1:** in 2023 zorgen voor een heldere afbakening van de productgroepen snoep en snacks (er vanuit gaande dat deze productgroepen met name veel in het zwerfafval worden gevonden), zodat vervolgens een ruimere volume/portiegrens kan worden doorgevoerd voor deze productgroepen
- **Optie 2:** vanaf 2023 zorgen voor gedetailleerdere zwerfafvalmonitoring, zodat de zwerfafvalproducten van >2 porties die veel in het zwerfafval worden gevonden, toe te voegen.

Tendens om zwerfafval te worden

Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 15a

De volgende verpakkingen vallen buiten de reikwijdte van de richtlijn:

- ▶ Voedselverpakkingen met droge voedingsmiddelen of voedingsmiddelen die koud verkocht worden en verder moeten worden bereid.
- ▶ Voedselverpakkingen die meer dan één eenpersoonsportie bevatten.
- ▶ Voedselverpakkingen die verkocht worden in meerdere eenheden van eenpersoonsporties.



3.

Beslisboom zakjes en wikkels

- ▶ UPV
- ▶ Bewustmakingsmaatregelen



Zakjes en wikkels – definitie

Bron: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik

Zakjes en wikkels gemaakt van flexibel kunststof materiaal die voedingsmiddelen bevatten, die:

1. **bestemd zijn voor onmiddellijke consumptie**, ter plaatse of om mee te nemen;
2. **typisch vanuit de verpakking worden genuttigd**; en
3. **gereed zijn voor consumptie zonder verdere bereiding** zoals bakken, koken of verwarmen, inclusief voedselverpakkingen voor fastfood of andere maaltijden die gereed zijn voor onmiddellijke consumptie.

Zakjes en wikkels (voorbeelden):

- Zakje of wikkel voor snoep of koek
- Wikkel voor chocolade of mueslireep
- Chipszak
- Zakje of wikkel voor brood of sandwiches
- Zakje of wikkel voor snacks. (bv. hamburger of kroket)
- Zakjes voor sauzen of dips

Uitgesloten: zakjes voor ontbijtgranen of pasta die niet los worden gegeten en/of verdere bereiding behoeven.

Zakjes en wikkels – maatregelen

Bron: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

▶ **UPV**

- Registratie en afdracht bijdrage: vanaf 1 januari 2023

▶ **Bewustmakingsmaatregelen**

- Bijdragen aan plan van producentenorganisatie: vanaf 5 januari 2023

Beslisboom: zakjes en wikkels

U verkoopt of maakt gebruik van **zakjes of wikkels** gemaakt van flexibel kunststof materiaal, die bestemd zijn om voedingsmiddelen te bevatten en die bedoeld zijn om onmiddellijk uit het zakje of de wikkel te worden geconsumeerd. *Flexibele verpakkingen met een vormvast (rigide) element vallen onder voedselverpakkingen of drankverpakkingen.*

Uw product wordt voorverpakt verkocht aan de eindgebruiker

- ✓ Beantwoordt u onderstaande vragen met 'ja'?
- ✓ **Vraag 1:** Is het product bestemd voor onmiddellijke consumptie?
- ✓ **Vraag 2:** Wordt het product typisch vanuit de container genuttigd?
- ✓ **Vraag 3:** Is het gereed voor consumptie zonder verdere bereiding, zoals bakken, koken of verwarmen?
- ✓ **Doorslaggevend criterium: Heeft de verpakking de tendens om zwerfafval te worden?**
 - Is het product < 2 porties, of
 - *is het product zodanig in porties verdeeld dat het gewoonlijk in één keer door meerdere mensen of op meerdere eetmomenten onderweg kan worden geconsumeerd (en kleiner dan 3 liter).* → **uitwerking in 2023 en invoering na 2023**

Het betreft een verkooppuntverpakking; Uw verpakking wordt leeg verkocht/ingekocht en is bestemd om op het verkooppunt te worden gevuld of toegevoegd.

Betreft het een verpakking waarvan aannemelijk is dat het wordt gebruikt voor voedingsmiddelen, die bedoeld zijn om onmiddellijk uit het zakje of de wikkel te worden geconsumeerd (en is deze kleiner dan 3 liter)?

ja

ja

Uw verpakking valt onder de Single Use Plastic Directive

SUP-
maatregelen

➤ **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding per SUP-eenheid door merkeigenaar of producent/importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen.

➤ **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding per SUP-eenheid door merkeigenaar of producent/importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen.

Tendens om zwerfafval te worden

Advies: definitie 'eenpersoonsportie'

De 'tendens om zwerfafval te worden vanwege hun volume of afmetingen, in het bijzonder eenpersoonsporties' is een aanvullend criterium dat pas gaat gelden bij voorverpakte producten wanneer criterium 1, 2 en 3 met 'ja' wordt beantwoord.

Vraag: Heeft de verpakking de tendens om zwerfafval te worden?

Voor zakjes en wikkels wordt in de SUP-regelgeving een bovengrens aangehouden voor het volume van maximaal 3 liter. Dit betekent dat alle zakjes en wikkels die voldoen aan criterium 1, 2 en 3 onder de SUP vallen, en daarmee ook veel verpakkingen die niet in het zwerfafval worden gevonden. Om te zorgen dat de SUP zoveel mogelijk gericht is op de zwerfafvalgevoelige producten met een gedegen onderbouwing, stellen we het volgende voor.

Voorstel: We adviseren om de SUP-afbakening voor zakjes en wikkels te definiëren op de producten tot 2 porties, conform afbakening van de vormvaste voedselverpakkingen (zoals beschreven in hoofdstuk 2).

Tendens om zwerfafval te worden

Advies: definitie 'eenpersoonsportie'

We realiseren dat dit mogelijk betekent dat zwerfafvalgevoelige producten in eerste instantie buitende SUP kunnen vallen. Om te zorgen voor een goed-onderbouwde nadere afbakening van de zwerfafvalgevoelige producten van > 2 porties, zien wij twee opties:

- **Optie 1:** In 2023 zorgen voor een heldere afbakening van de productgroepen snoep en snacks (er vanuit gaande dat deze productgroepen veel in het zwerfafval worden gevonden), zodat vervolgens een ruimere volumegrens (bijvoorbeeld tot 3 liter) kan worden geïmplementeerd voor deze productgroepen
- **Optie 2:** Vanaf 2023 zorgen voor gedetailleerdere zwerfafvalmonitoring, zodat de zwerfafvalproducten >2 porties die veel in het zwerfafval worden gevonden, toe te voegen.

Tendens om zwerfafval te worden

Bron: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 15a

De volgende verpakkingen vallen buiten de reikwijdte van de richtlijn:

- ▶ Zakjes en wikkels met droge voedingsmiddelen of voedingsmiddelen die koud verkocht worden en verder moeten worden bereid,

Overige zakjes en wikkels die één of meerdere porties bevatten, of die verkocht worden in meerdere eenheden van eenpersoonsporties vallen wel onder de richtlijn.*



*) Aangezien deze wel de tendens hebben om zwerfafval te worden. Bron: Richtsnoeren 2021/C 216/01, Hoofdstuk 4.2.1

4.

Beslisboom drinkbekers

- ▶ Reductiemaatregelen
- ▶ Markeringsvoorschriften
- ▶ Bewustmakingsmaatregelen
- ▶ UPV



Drinkbekers – definitie

Bron: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik

Drinkbekers, doppen en deksels inbegrepen

Bekers voor eenmalig gebruik geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof, incl. bekers van bioafbreekbaar plastic, bekers van papierlaminaten met een kunststof coating of bekers van (natuurlijke) materialen met een kunststof binder, met of zonder (herplaatsbaar) deksel voor de consumptie van dranken, waaronder:

- van tevoren gevulde bekers voor de consumptie van (koude) dranken;
- lege bekers die worden verkocht in groothandels;
- bekers met instantpoeders waar bijv. melk of water aan moet worden toegevoegd voordat het product kan worden genuttigd.

Uitgesloten: Herbruikbare bekers geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof die in het kader van navulregelingen worden verkocht.

Drinkbekers – maatregelen

Bron: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

▶ **Markeringsvoorschriften**

- Verplichte markering aanbrengen: vanaf 3 juli 2021

▶ **Consumptievermindering**

- Verplicht aanbieden van herbruikbare alternatieven: vanaf 1 juli 2023
- Rekenen van een meerprijs: vanaf 1 juli 2023
- Verbod in specifieke gevallen: vanaf 1 januari 2024

▶ **UPV**

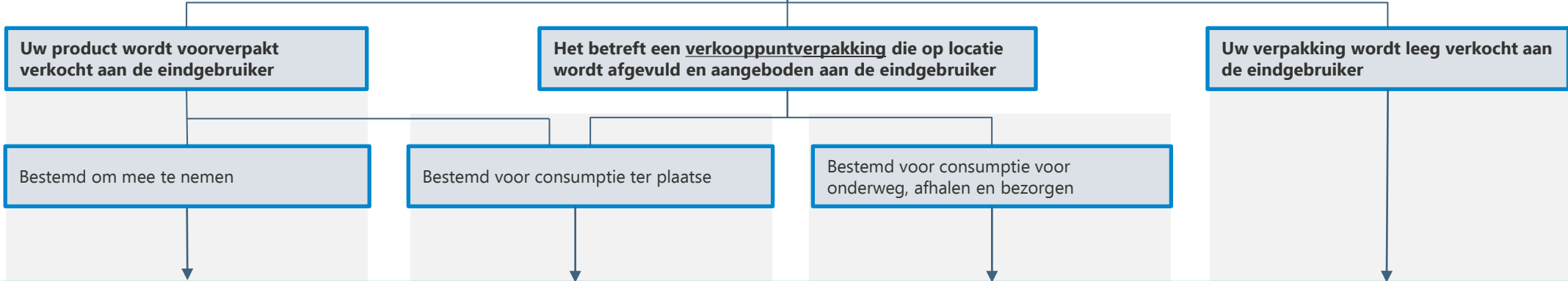
- Monitoring over 2022: voor 1 april 2023
- Registratie en afdracht bijdrage: vanaf 1 januari 2023

▶ **Bewustmakingsmaatregelen**

- Bijdragen aan plan van producentenorganisatie: vanaf 5 januari 2023

Beslisboom: drinkbekers

U verkoopt of maakt gebruik van eenmalige drinkbekers, op de Nederlandse markt, die kunststof bevatten en die bestemd zijn voor het verpakken van warme of koude dranken.
(Herplaatsbare) deksels behorende bij de drinkbeker vallen eveneens onder de definitie van de 'drinkbeker'.



Uw verpakking valt onder de Single Use Plastic Directive

SUP-
maatregelen

- **3 juli 2021** Verplichting tot markering over afdanking en effecten op milieu
- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/ importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid
- **Vanaf 1 juli 2023** Heffen van meerprijs op de verkoopenheid door de exploitant.

- **3 juli 2021** Verplichting tot markering over afdanking en effecten op milieu
- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/ importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid
- **1 januari 2024** Verbod eenmalige drankverpakking
 - Tenzij: inzameling voor hoogwaardige recycling
 - Geldt niet voor zorginstellingen en gesloten inrichtingen

- **3 juli 2021** Verplichting tot markering over afdanking en effecten op milieu
- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/ importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid
- **1 juli 2023** Heffen van meerprijs op de verkoopenheid door de exploitant.
- **1 juli 2023** Verplicht aanbieden van herbruikbaar alternatief of 'bring your own'

- **3 juli 2021** Verplichting tot markering over afdanking en effecten op milieu
- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/ importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen per SUP-eenheid

5.

Beslisboom drankverpakkingen

- ▶ Productvereisten
- ▶ UPV
- ▶ Bewustmakingsmaatregelen



Drankverpakking – definitie

Bron: Richtsnoeren 2021/C 216/01 inzake kunststofproducten voor eenmalig gebruik

Drankverpakkingen van maximaal 3 liter

Richtlijn 2019/904 specificeert deze drankverpakkingen als; containers voor het houden van vloeistof zoals drankflessen en samengestelde drankverpakkingen, doppen en deksels inbegrepen, met uitzondering van glazen of metalen drankverpakkingen met kunststoffen doppen en deksels.

In onderstaande lijst is een overzicht gegeven van voorbeelden van soorten drinkbekers en drankverpakkingen die onder de verschillende maatregelen uit de Regeling vallen:

- ▶ Kunststof drankfles
- ▶ Samengesteld drinkpak of drankenkarton dat kunststof bevat.
- ▶ Drankzakjes of knijpverpakkingen geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof.
- ▶ Flexibele drankverpakking geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof in een kartonnen doos die met de hand gemakkelijk van elkaar kunnen worden gescheiden.
- ▶ Drankverpakkingen van bioafbreekbaar plastic.
- ▶ Drankverpakkingen van papierlaminaten met een kunststof coating of drankverpakkingen van natuurlijke materialen met een kunststof binder, met of zonder (herplaatsbaar) deksel voor de consumptie van dranken.

Uitgesloten: Eenmalige drankverpakkingen van metaal of glas, waarin kunststof wordt gebruikt in de dop of deksel.

Herbruikbare en navulbare drankflessen geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof, indien zij voor meermalig gebruik zijn ontworpen en in de handel worden gebracht en gewoonlijk door de consument als zodanig worden gebruikt.

Drankverpakking – maatregelen

Bron: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

▶ **UPV**

- Registratie en afdracht bijdrage: vanaf 5 januari 2023

▶ **Bewustmakingsmaatregelen**

- Bijdragen aan plan van producentenorganisatie: vanaf 5 januari 2023

▶ **Productvereisten**

- Doppen en deksels moeten tijdens gebruik vast blijven aan de verpakking: vanaf 3 juli 2024
- 25% Gerecyclede kunststof in PET flessen: vanaf 2025
- 30% Gerecyclede kunststof in drankflessen: vanaf 2030

Beslisboom: drankverpakkingen

U verkoopt of maakt gebruik van eenmalige drankverpakkingen van maximaal 3 liter die kunststof bevatten en bestemd zijn voor het verpakken van warme of koude dranken
*Doppen en deksels behorende bij de drankverpakking vallen eveneens onder de definitie van de 'drankverpakking'.
Uitgezonderd zijn glazen en metalen drankverpakkingen met kunststof doppen en deksels.*

Uw eenmalige drankverpakking is **geen** drankfles met PET als **hoofdbestandsdeel**

Uw eenmalige drankverpakking is **wel** een drankfles met PET als **hoofdbestandsdeel**

ja

ja

Uw verpakking valt onder de Single Use Plastic Directive

SUP-
maatregelen

- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakking per SUP-eenheid
- **3 juli 2024** Doppen en deksels moeten verplicht zo ontworpen zijn dat ze tijdens het gebruik bevestigd blijven aan de verpakking.*
- **1 januari 2030** Drankflessen moet verplicht 30% gerecycled kunststof bevatten.*

- **Vanaf 1 januari 2023** Registratie en vergoeding door merkeigenaar of producent/importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakking per SUP-eenheid
- **3 juli 2024** Doppen en deksels moeten verplicht zo ontworpen zijn dat ze tijdens het gebruik bevestigd blijven aan de verpakking.*
- **1 januari 2025** De verpakking moet verplicht 25% gerecycled kunststof bevatten.*
- **1 januari 2030** Drankflessen moeten verplicht 30% gerecycled kunststof bevatten.*

* Drankverpakkingen specifiek voor medisch gebruik zijn uitgezonderd van deze maatregelen, maar vallen wel onder de UPV.

6.

Eenpersoonsportie, verkoopenheid en SUP-eenheid



Definitie 'eenpersoonsportie'

Voor de definitie voor 'eenpersoonsportie' is gekozen voor een bovengrens van alle portiegroottes kleiner dan twee porties. Door de bovengrens van kleiner dan twee porties aan te houden wordt voorkomen dat 'iets grotere' eenpersoonsporties buiten de SUP-definitie vallen.

Voor de definitie van eenpersoonsportie worden hier de volgende bronnen aangehouden:

- FNLI – Portiegroottelijst
- RIVM – Portie online (gemiddelde porties)
- Voedingscentrum – referentie-inname
- RIVM – Wat eet Nederland

Bijlage: 'eenpersoonsportie'

Productcategorie	Product	Bron*	Portiegrootte	SUP
Indien een portie duidelijk herkenbaar is kan een portiegrootte 'per stuk' worden gehanteerd (bijvoorbeeld gesneden cake, ijsje op stokje, biscuitjes). Indien de porties niet duidelijk herkenbaar zijn, wordt aangeraden onderstaande portiegroottes als leidraad te gebruiken.				
Boter en margarine	Smeerbare vetproducten	FNLI (IMACE/NZO)	10 gram	<20 gram
Brood	Brood (ongesneden)	FNLI	35 gram	<70 gram
Broodbeleg	Kaas	FNLI (NZO)	20 gram	<40 gram
Broodbeleg	Vleeswaren en worst	FNLI	15 gram	<30 gram
Broodbeleg	Smeerbaar	FNLI	15 gram	<30 gram
Broodbeleg	Strooibaar	FNLI	20 gram	<40 gram
Consumptie-ijs	Ijsgerecht	FNLI (EUROGLACES)	100 ml	<200 ml
Fruit	Fruit, schoon	FNLI	125 gram	<250 gram (of per stuk)
Fruit	Zacht fruit	RIVM	75 gram	<150 gram
Groente	Groente bereid	FNLI	200 gram	<400 gram
Groente	Bladgroente (zonder dressing)	FNLI	35 gram	<70 gram
Groente	Vaste groente (zonder dressing)	FNLI	70 gram	<140 gram
Koek en banket	Cake, koek en banket	FNLI (CAOBISCO)	25 gram	<50 gram (of per stuk)
Maaltijd	Gemiddelde maaltijd	Voedingscentrum	450-500 gram	<1000 gram

Bijlage: ‘eenpersoonsportie’

Productcategorie	Product	Bron*	Portiegrootte	SUP-bovengrens
Melk en melkproducten	Dun-vloeibare zuivelproducten	FNLI (NZO)	200 gram	Drankverpakking <3L
Melk en melkproducten	Desserts (yoghurt en vla)	FNLI (NZO)	150 gram	<300 gram
Melk en melkproducten	Verse kaas en kwark	FNLI (NZO)	100 gram	<200 gram
Melk en melkproducten	Vloeibare koffieverrijkers	FNLI (NZO)	7 gram	<14 gram
Peulvruchten	Peulvruchten	FNLI	200 gram	<400 gram
Saus	Frietsaus, dressing, etc.	FNLI	15-30 gram	<60 gram
Snacks, zoutjes en snoep***	Hartige snacks (chips), pinda's en noten	FNLI	30 gram	<60 gram**
Snacks, zoutjes en snoep***	Chocolade (stuks** en repen)	FNLI (CAOBISCO)	25 gram	<50 gram (of per stuk)
Snacks, zoutjes en snoep***	Kauwbare en zachte zoetwaren	FNLI (CAOBISCO)	25 gram	<50 gram**

*) Bovenstaande lijst is gebaseerd op de in Nederland gehanteerde portiegroottes, aangevuld met de portiegroottes zoals afgesproken in Europees verband. Tussen haakjes staan de desbetreffende Europese brancheorganisatie vermeld waarmee de EU portiegrootte is afgestemd.

***) Indien een portie duidelijk herkenbaar is moet een portiegrootte ‘per stuk’ worden gehanteerd (bijvoorbeeld gesneden cake, ijsje op stokje, gevulde koek). Indien de porties niet duidelijk herkenbaar zijn, wordt aangeraden bovenstaande portiegroottes als leidraad te gebruiken.

****) Voor de categorieën snoep en snacks is er een hoog risico op zwerfafval. Hier wordt mogelijk later een ruimere bovengrens ingevoerd op basis van gedetailleerde meetgegevens zwerfafvalonderzoek RWS.

Definitie meerprijs (per verkoopenheid)

Regeling Kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 2.2

Waar moet een meerprijs over worden betaald?

“Het bedrijfsmatig aanbieden door de exploitant van kunststof drinkbekers voor eenmalig gebruik of kunststof voedselverpakkingen voor eenmalig gebruik aan de eindgebruiker, voor de consumptie van een drank of voedsel buiten een voedseluitgifte locatie, geschiedt voor een meerprijs ten opzichte van de prijs van het voedsel of de drank zelf.”

Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 2.2

Verkoopenheid: De hoeveelheid waarin een product wordt aangeboden voor verkoop. Dit is het artikel dat op een kassabon staat. Bijvoorbeeld een milkshake is één verkoopenheid die wordt besteld en afgerekend door een klant. Die milkshake kan verpakt zijn in meerdere SUP-eenheden, maar is één verkoopenheid.

Niet-bindende richtbedragen voor de meerprijs ten opzichte van een drankje of voedsel:

- € 0,25 voor een beker
- € 0,50 voor een maaltijd (dit kan bestaan uit meerdere containers en verpakkingen)
- € 0,05 voor verpakking van voorverpakte groente, fruit en noten en kleine portieverpakkingen

Definitie SUP-eenheid (per weggoeieenheid)

Welke onderdelen van de verpakking zijn een SUP?

- Alle kunststof bevattende eenheden die ontworpen zijn om van elkaar los te maken voordat het product wordt geconsumeerd.
- Weggoeieenheden die geen kunststof bevatten, zijn geen SUP. *(Overweging: In het Richtsnoer en de Richtlijn staat dit wel, maar dat zou betekenen dat het kiezen van een ander materiaal niet beloond wordt, anderzijds is dit ook potentieel zwerfafval.)*

Voorbeeld (KIDV Recyclecheck):

Een kunststof dessertbakje met een kunststof seal en een kartonnen wikkel. De wikkel wordt voorafgaand aan het consumeren verwijderd en is een weggoeieenheid die bij het oud papier moet worden afgedankt en valt dus niet onder SUP. Het bakje met seal vormen twee weggoeieenheden die op een verschillend moment en/of in een andere stroom worden weggegooid.

Definitie SUP-eenheid – voedselverpakkingen (voorverpakt)

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

Meerprijs richtbedrag voedselverpakkingen: Maaltijd €0,50 / Fruit: €0,05 per verkoopeenheid

SUP-eenheid: per kunststofbevattende 'weggooieenheid'.



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs richtbedrag: €0,50

Saladebakje + seal (2 SUP)
Sausbakje + seal (2 SUP)
Totaal: 4 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs richtbedrag: €0,50

Bakje en deksel met scharnier
zijn onlosmakelijk verbonden
Totaal: 1 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs richtbedrag: €0,50

Beker en seal (indien kunststof),
deksel en seal (indien kunststof)
Totaal: 4 SUP

Definitie SUP-eenheid – voedselverpakkingen (leeg)

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

Exploitant > Meerprijs richtbedrag: Maaltijd €0,50 / Groente en fruit: €0,05 per verkoopeenheid

Merkeigenaar of producent/importeur > SUP-eenheid: per kunststofbevattende 'weggooieenheid',



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: €0,50 per maaltijd

Klapbox (met scharnier)
Totaal: 1 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: €0,50 per maaltijd

Bakje + deksel
Totaal: 2 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs richtbedrag: €0,50 maaltijd

Bakje (karton/kunststof coating) + deksel
Totaal: 2 SUP

Definitie SUP-eenheid - drinkbekers

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

Meerprijs richtbedrag drinkbekers: € 0,25 per verkoopeenheid

SUP-eenheid: per kunststofbevattende 'weggooieenheid'



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: €0,25 per verkoopeenheid

Beker, seal en deksel (indien kunststof)
Totaal: 3 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: €0,25 per verkoopeenheid

Beker: karton (met kunststof coating)
Totaal: 1 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: €0,25 per verkoopeenheid

Beker en deksel (indien kunststof),
Totaal: 2 SUP

Definitie SUP-eenheid - drankverpakkingen

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

SUP-eenheid: per kunststof bevattende 'weggooieenheid'



Verkoopeenheid: 1 stuks (0,5 l)

Fles + losse dop (2 SUP)

Fles met vaste dop (1 SUP)



Verkoopeenheid: 1 stuks (1,5 l)

Fles + losse dop (2 SUP)

Fles met vaste dop (1 SUP)



Verkoopeenheid: 6 stuks (6 x 0,33 l)

6 x flesje + 6 x losse dop + krimpfolie

Totaal: 13 SUP

Definitie SUP-eenheid - drankverpakkingen

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

SUP-eenheid: per kunststof bevattende 'weggooieenheid'



Verkoopeenheid: 1 stuks (0,5 l)

Drankkarton + losse dop
Totaal: 2 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks (0,5 l)

Drankkarton + vaste dop
Totaal: 1 SUP



Verkoopeenheid: 10 stuks (10 x 0,2 l)

10 x drankpakje + 10 x folie (om rietje)
Totaal: 20 SUP

Definitie SUP-eenheid – zakjes en wikkels

Verkoopeenheid versus SUP-eenheid

Meerprijs zakjes en wikkels: geen

SUP-eenheid: per kunststofbevattende 'weggooieenheid', zoals gedefinieerd door het KIDV



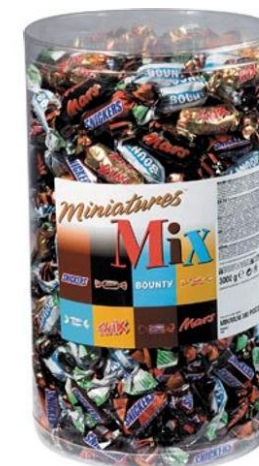
Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: geen

18 wikkels + zakje (indien kunststof)
Totaal: 19 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Meerprijs: geen

5 wikkels (sticker vast aan folie)
Totaal: 5 SUP



Verkoopeenheid: 1 stuks
Groothandelsverpakking

296 portieverpakkingen
Omverpakking is bedrijfsafval
Totaal: 296 SUP

Definitie 'verkooppuntverpakking' – zakjes en wikkels

Verkooppuntverpakking: Typisch vanuit de verpakking genuttigd



Broodzakje voor verkooplocatie
Typisch: on-the-go

SUP: JA
Onbedrukt: Aangifte producent/importeur
Bedrukt: Aangifte merkeigenaar



Kunststof verkooppuntverpakking
Typisch: on-the-go

SUP: JA
Onbedrukt: Aangifte producent/importeur
Bedrukt: Aangifte merkeigenaar








Broodzak voor thuis consumptie
Typisch: thuis geconsumeerd

SUP: NEE

7.






Productenlijst



SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden zuivel	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Koffieroom (beker met aluminium seal)	Drank-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	€0,05 kleine portie
 Yoghurt + Muesli (beker + deksel met alu seals)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie (200 ml)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	€0,50 maaltijd
 Drinkyoghurt (knijpverpakking met losse dop)	Voedsel-verpakking**	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	€0,50 maaltijd
 Yoghurt (multipack)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	Multipack* 4 x 1 portie	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Yoghurt (beker 500 ml)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	X 3-4 porties (500 ml)	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE	-






• Multipacks voor voedselverpakkingen vallen (vooralnog) niet onder de SUP-definitie

** FNLI rekent de drinkyoghurt tot 'maaltijdvervanger' en dus voedsel.

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden drank	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Melk 500 ml (drankkarton met losse dop)	Drank-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	-
 Melk 200 ml (beker met aluminium seal)	Drinkbeker	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	€0,25 drinkbeker
 Fruitdrink (drankkarton met zakje/rietje)	Drank-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	-
 Frisdrank (flesje + losse dop)	Drank-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	Statiegeld** €0,15
 Frisdrank 1,5 L (fles + losse dop)	Drank-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t. (< 3 l)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	Statiegeld** €0,25






* Alle drankverpakkingen < 3Liter en multipacks vallen onder de SUP-definitie.

** Kunststof drankflessen vallen onder de Nederlandse statiegeld regeling die buiten de SUP valt.

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden groenten en fruit	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Salade (200 gram) Beker + seal	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> 1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 4	€0,50 maaltijd
 Fruit (120 gram) Beker + seal	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> 1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2	€0,05 fruit
 Snoepgroenten (500 gram)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 2,5 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Fruit (2 stuks)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	2 stuks	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Fruit (500 gram)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-






* Meerdere porties voor voedselverpakkingen vallen (vooralsnog) niet onder de SUP-definitie, dit kan in de toekomst wijzigen als blijkt dat de verpakking de tendens heeft om zwerfafval te worden.

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden groenten en fruit	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
Worteltjes snoepgroente (150 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> 1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1	-
Fruit (120 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> 1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1	-
Wortelen (500 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE	-
Bloemkoolroosjes (400 gram)	Zakjes en wikkels	?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	2 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE	-
Gemengde salade (150 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE	-

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden brood en banket	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Sandwich beleg (150 gram)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1	€0,50 maaltijd
 Verse koek (1 stuk)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie** (100 gram)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1	-
 Verse koeken (4 stuks)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Gebak (2 stuks)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 2 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Donuts (4 stuks)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-






* Multipacks en meerdere porties voor voedselverpakkingen vallen (vooral) niet onder de SUP-definitie, dit kan in de toekomst wijzigen als blijkt dat de verpakking de tendens heeft om zwerfafval te worden.

** Per stuk verpakt (consumptie-eenheid is leidend boven de portiegrootte)

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden snoep & snacks	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Ontbijtkoek (5 stuks x 55 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	5 porties individueel verpakt	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 5 SUP	-
 Chips (40 gram) koker, seal en deksel	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Hersluitbaar**	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie (<60 gram)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 3 SUP	-
 Chips (165 gram)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Hersluitbaar**	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4-5 porties (>60 gram)	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	
 Nootjes (165 gram)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Hersluitbaar**	<input checked="" type="checkbox"/>	X 4-5 porties (>60 gram)	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	-
 Snoep emmer (650 gram)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Hersluitbaar**	<input checked="" type="checkbox"/>	26 porties niet individueel verpakt	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE	-



• Meerdere porties voor voedselverpakkingen vallen (vooralsnog) niet onder de SUP-definitie, dit kan in de toekomst wijzigen als blijkt dat de verpakking de tendens heeft om zwerfafval te worden.

** Hersluitbaarheid maakt het mogelijk om direct uit de verpakking te consumeren op meerdere momenten

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden snoep & snacks	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Snoepreep (50 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie (1 stuks)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	-
 Chips (40 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1 portie (<60 gram)	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	-
 Chips uitdeelzak (15 zakjes)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	15 x 1 portie per stuk verpakt	<input checked="" type="checkbox"/>	JA** 16 SUP	-
 Snoepreep multipack (6 stuks)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	6 x 1 portie per stuk verpakt	<input checked="" type="checkbox"/>	JA** 7 SUP	-
 Chips (185 gram)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	X 3-4 porties	typisch bestemd voor consumptie thuis	NEE*	






* Meerdere porties voor voedselverpakkingen vallen (vooralsnog) niet onder de SUP-definitie, dit kan in de toekomst wijzigen als blijkt dat de verpakking de tendens heeft om zwerfafval te worden





** Multipacks voor individueel verpakte zakjes en wikkels vallen onder de SUP-definitie.

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden snoep & snacks	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs richtbedrag
 Kauwgum (18 gram)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	12 eenheden (<50 gram)	<input checked="" type="checkbox"/> typisch voor consumptie onderweg	JA 1 SUP	-
 Kauwgum (50 stuks)	Voedselverpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Hersluitbaar**	<input checked="" type="checkbox"/>	X 50 stuks* (100 gram)	<input checked="" type="checkbox"/> typisch voor consumptie onderweg**	NEE* 1 SUP	-

- Meerdere porties voor voedselverpakkingen vallen (vooralsnog) niet onder de SUP-definitie, dit kan in de toekomst wijzigen als blijkt dat de verpakking de tendens heeft om zwerfafval te worden

** Hersluitbaarheid maakt het mogelijk om direct uit de verpakking te consumeren op meerdere momenten

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden lege verpakkingen	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs* richtbedrag
 Beker	Drinkbeker	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	€0,25
 Beker met losse deksel	Drinkbeker	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	€0,25
 Maaltijdbakje (vaste deksel)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	€0,50 per maaltijd
 Maaltijdbakje met losse deksel	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 2 SUP	€0,50 per maaltijd
 Emmer met deksel (5 l)	Voedsel-verpakking	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	>3 liter	X	NEE	-

SUP-afwegingskader		Bestemd voor onmiddellijke consumptie			Tendens op zwerfafval		SUP	
Voorbeelden lege verpakkingen	Categorie	Bestemd voor onmiddellijke consumptie	Typisch uit container genuttigd	Geen verdere bereiding nodig	Portiegrootte	Risico zwerfafval	SUP aantal eenheden	Meerprijs* richtbedrag
 Verkooppunt verpakking	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	-
 Verkooppunt verpakking	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	<input checked="" type="checkbox"/>	JA 1 SUP	-
 Broodzak (half)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.	X	NEE	-
 Broodzak (heel)	Zakjes en wikkels	<input checked="" type="checkbox"/>	X	<input checked="" type="checkbox"/>	> 3 liter	X	NEE	-

8.

Definities van termen



Definities: Eenmalig en Vormvast

- ▶ **Eenmalig:** Dit is af te leiden van de definitie van 'Kunststofproduct voor eenmalig gebruik': *"product dat geheel of gedeeltelijk van kunststoffen is gemaakt en niet werd bedacht, ontworpen of in de handel gebracht om binnen zijn levensduur meerdere cycli te maken door te worden teruggestuurd naar een producent om opnieuw gevuld te worden of opnieuw gebruikt te worden voor het doel waarvoor het gemaakt was."*
Uit: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 1
- ▶ **Vormvast:** Dit staat origineel in het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik als *"voedselverpakkingen met of zonder deksel, voor voedingsmiddelen, niet zijnde zakjes en wikkels"*. Het verschil tussen een voedselverpakking en zakjes en wikkels wordt uitgelegd als: *"Het onderscheid tussen voedselverpakkingen en zakjes en wikkels moet gebaseerd zijn op de stijfheid van de container. [...] Flexibele verpakking houdt in dat de verpakking gemakkelijk kan worden gemanipuleerd zonder te breken. [...] Sommige voedingsmiddelen worden verpakt in een combinatie van stijf en flexibeler materiaal [...] bv. een sandwich in een harde houder met een folie aan één zijde of bepaalde vruchten of bereide voedingsmiddelen die in een papieren bakje worden verkocht met daaromheen een plastic wikkel. In die gevallen moet vanwege de aanwezigheid van harde materialen in de verpakking het product als voedselverpakking worden ingedeeld."*
Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.4
- ▶ **Als er een vormvast deel aan de verpakking zit, wordt de gehele verpakking dus als vormvast gerekend.**

Definities: Kunststof

- ▶ **Kunststof:** *“Materiaal bestaande uit een polymeer als bedoeld in artikel 3, punt 5, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, waaraan mogelijk additieven of andere stoffen zijn toegevoegd, en dat als een structureel hoofdbestanddeel van eindproducten kan worden gebruikt, met uitzondering van natuurlijke polymeren die niet chemisch gewijzigd zijn.”*

Uit: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 1

En

“een kunststof is een materiaal, bestaande uit een polymeer, dat chemisch gewijzigd is en niet van nature voorkomt.”

Uit: Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Nota van toelichting

Hier vallen dus ook biologisch afbreekbare kunststoffen zoals PLA onder en ook kunststoffen vervaardigd uit natuurlijke grondstoffen zoals bioPE.

- ▶ Verpakkingen die **gedeeltelijk van een kunststof** zijn gemaakt vallen ook onder de maatregelen. Als er een kunststof wordt gebruikt in de verpakking die een functie vervult, bijvoorbeeld als vet- of vochtbarrière, dan wordt de verpakking gerekend als kunststof verpakking. Met uitzondering van kunststoffen die worden gebruikt in verven, inkt en lijmen.
- ▶ Het gebruik van EPS of oxo-degradeerbare kunststoffen in eenmalige voedselverpakkingen is sinds 3 juli 2021 verboden.

Definities: Verpakking

- ▶ **Verpakking:** alle producten, vervaardigd van materiaal van welke aard ook, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van andere producten, van grondstoffen tot afgewerkte producten, over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument, wegwerpartikelen die voor dit doel worden gebruikt daaronder begrepen, waarbij verpakkingen uitsluitend omvatten verkoop- of primaire verpakkingen, verzamel- of secundaire verpakkingen en verzend- of tertiaire verpakkingen, en
 1. waarbij producten als verpakking worden beschouwd indien zij aan het vorenstaande voldoen, ongeacht andere functies die de verpakking ook kan vervullen, tenzij het product integraal deel uitmaakt van een ander product en het nodig is om dat product tijdens zijn levensduur te bevatten, te ondersteunen of te bewaren en alle elementen bedoeld zijn om samen gebruikt, verbruikt of verwijderd te worden;
 2. waarbij producten die ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld alsmede wegwerpartikelen die in gevulde toestand worden verkocht of die ontworpen en bedoeld zijn om op het verkooppunt te worden gevuld, slechts als verpakking worden beschouwd indien zij een verpakkingsfunctie hebben, en
 3. waarbij de componenten van een verpakking en de bijbehorende in de verpakking verwerkte elementen worden beschouwd als deel van de verpakking waarin ze verwerkt zijn en waarbij de bijbehorende elementen die aan een verpakt product hangen of bevestigd zijn en die een verpakkingsfunctie hebben, als verpakking worden beschouwd, tenzij zij integraal deel uitmaken van dit product en alle elementen bedoeld zijn om samen verbruikt of verwijderd te worden;

Uit: Besluit beheer verpakkingen 2014, Artikel 1.

Definities: Drinkbeker

- ▶ **Drinkbeker:** De beker is niet strak gedefinieerd. In het Richtsnoer staat:

“Drinkbekers zijn doorgaans ronde, meestal komvormige containers met of zonder (herplaatsbaar) deksel, die leeg of gevuld met vloeistof worden verkocht”. [...] Het belangrijkste element voor het onderscheid tussen de drie productcategorieën (drankverpakkingen, drankflessen, en bekers) is de vorm ervan.”

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.3

“Er zij op gewezen dat drinkbekers die worden gebruikt voor het houden van een vloeistof die aan de hierboven genoemde voorwaarden voldoet en leeg worden verkocht, eveneens onder de richtlijn vallen.”

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.1.1

“Het beoogde gebruik van kunststoffen drinkbekers voor eenmalig gebruik en of zij bestemd zijn voor voedingsmiddelen of dranken, is doorgaans bekend bij de oorspronkelijke distributeur of bij de detailhandelaar die de bekers vult. Indien op het moment van het in de handel brengen onduidelijk is of een product een drinkbeker of een voedselverpakking is, zoals het geval kan zijn voor bepaalde verpakkingen die in detail- en groothandelwinkels worden verkocht, moet de fabrikant voor beide soorten producten voldoen aan de voorschriften van de richtlijn.”

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.2

- ▶ Een 'drinkbeker' is een komvormig bakje, met of zonder deksel, dat bedoeld is (door de producent) om een vloeistof uit te drinken. Als het onduidelijk is of een leeg bakje gebruikt gaat worden als beker of niet, moet het als 'drinkbeker' gerekend worden.

Definities: Drankverpakking

- ▶ **Drankverpakking:** Een drankverpakking wordt breed omschreven in het Europese richtsnoer als:
“Een drankverpakking wordt in beginsel verkocht en gebruikt voor een product in vloeibare vorm en dat wordt genuttigd door drinken”
Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.4.1.
- ▶ In de Nederlandse Ministeriële regeling worden de volgende voorbeelden gebruikt, die allen onder de definitie van drankverpakking vallen:
 - *Kunststof drankfles*
 - *Samengesteld drinkpak of drankenkarton dat kunststof bevat.*
 - *Drankzakjes of knijpverpakkingen geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof.*
 - *Flexibele drankverpakking geheel of gedeeltelijk gemaakt van kunststof in een kartonnen doos die met de hand gemakkelijk van elkaar kunnen worden gescheiden.*
 - *Drankverpakkingen van bioafbreekbaar plastic.*
 - *Drankverpakkingen van papierlaminaten met een kunststof coating of drankverpakkingen van natuurlijke materialen met een kunststof binder, met of zonder (herplaatsbaar) deksel voor de consumptie van dranken.*Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Reikwijdte en werking van de maatregelen
- ▶ Drankflessen zijn een speciale categorie binnen de drankverpakkingen, drinkbekers behoren niet tot de drankverpakkingen
- ▶ **Uitgezonderde drankverpakkingen:** glazen en metalen drankverpakkingen waarin het kunststof enkel wordt toegepast in de doppen of deksels, vallen niet onder de SUP-maatregelen.

Definities: Zakjes en wikkels

- ▶ **Zakjes en wikkels:** Onder zakjes en wikkels vallen alle flexibele verpakkingen.

“Flexibele verpakkingen zijn verpakkingen waarvan de vorm gemakkelijk kan worden gewijzigd, bijvoorbeeld wanneer voedingsmiddelen worden toegevoegd of verwijderd, in tegenstelling tot harde verpakkingen waarvan de vorm ongewijzigd blijft wanneer het voedingsmiddel wordt toegevoegd of verwijderd.”

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.2.1

- ▶ Het verschil tussen een voedselverpakking en zakjes en wikkels wordt uitgelegd als: *“Het onderscheid tussen voedselverpakkingen en zakjes en wikkels moet gebaseerd zijn op de stijfheid van de container. [...] Flexibele verpakking houdt in dat de verpakking gemakkelijk kan worden gemanipuleerd zonder te breken.[...] Sommige voedingsmiddelen worden verpakt in een combinatie van stijf en flexibeler materiaal [...] bv. een sandwich in een harde houder met een folie aan één zijde of bepaalde vruchten of bereide voedingsmiddelen die in een papieren bakje worden verkocht met daaromheen een plastic wikkel. In die gevallen moet vanwege de aanwezigheid van harde materialen in de verpakking het product als voedselverpakking worden ingedeeld.”*

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.4

- ▶ **Als er een vormvast deel aan de verpakking zit, wordt de gehele verpakking als vormvast gerekend. Bijvoorbeeld een kartonnen bakje met een kunststoffolie er omheen telt als een vormvaste kunststof verpakking, een “voedselverpakking” in plaats van een “zakje of wikkel” binnen deze wetgeving.**

Definities: Verkooppuntverpakking

- ▶ **Verkooppuntverpakking:** Dit wordt gedefinieerd in het Besluit beheer verpakkingen, 2014:

“Verpakking die is bestemd om bij het aan de gebruiker ter beschikking stellen van producten, daaraan te worden toegevoegd”

Van Besluit beheer verpakkingen 2014: <https://wetten.overheid.nl>

Definities: Voedingsmiddel

- ▶ **Voedingsmiddel:** Dit is niet gedefinieerd in wetgeving. Maar er worden wel aanwijzingen gegeven om onderscheid te maken tussen voedsel en drank. Het beste is om alles tot voedsel te rekenen dat bedoeld is voor menselijke consumptie en dat niet een drank is. Als er twijfel is of iets een drank is kunnen de volgende aanwijzingen worden gebruikt:

"Een drank wordt in vloeibare vorm verkocht en genuttigd en kan door middel van drinken worden genuttigd. [...] Dranken worden in het algemeen uitgedrukt in volume (bv. milliliter) en voedingsmiddelen in het algemeen in gewicht (bv. gram). [...] Bepaalde voedingsmiddelen, zoals soepen, yoghurt en vruchtenpurees, hoeven niet als dranken in de zin van de richtlijn te worden ingedeeld, aangezien zij doorgaans niet worden genuttigd door drinken en er voor consumptie gewoonlijk bestek wordt gebruikt, waardoor ze van dranken worden onderscheiden."

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.1

Definities: 'Bestemd voor onmiddellijke consumptie'

- ▶ **Bestemd voor onmiddellijke consumptie:** Dit is niet strak gedefinieerd. Wel worden er criteria gegeven om te bepalen of iets voor onmiddellijke consumptie bedoeld is:

"Aard van het voedingsmiddel in de voedselverpakking: voedingsmiddelen die over het algemeen geschikt zijn voor onmiddellijke consumptie zijn bv. noten, broodjes, yoghurt, salades en bereide maaltijden, fruit en groenten."

"De aanwezigheid van artikelen zoals vorken, messen, lepels en eetstokjes en/of sauzen bij de kunststoffen voedselverpakking voor eenmalig gebruik. Het ontbreken van dergelijke artikelen mag echter op zichzelf het product niet uitsluiten van het toepassingsgebied van de richtlijn."

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.1.1.

- ▶ Er zijn producten die direct geconsumeerd kunnen worden maar hier niet voor bestemd zijn. Bijvoorbeeld een roerbak mix zou als rauwe groente uit een bakje gegeten kunnen worden, maar daar is het niet voor bestemd en zo wordt het in het algemeen ook niet gebruikt. Dus valt het niet onder de maatregelen.

Definities: 'Verdere bereiding'

- ▶ **Verdere bereiding:** In het Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.1.1. staan als criteria:

"Het voedingsmiddel hoeft bijvoorbeeld niet te worden ingevroren, gebakken, gekookt of verhit, met inbegrip van frituren, grillen, roosteren, en bereiding in de magnetron of broodrooster. Zo zou bijvoorbeeld het wassen, schillen of snijden van groenten en fruit niet als bereiding hoeven te worden beschouwd [...] aangezien zij onderweg gemakkelijk kunnen worden uitgevoerd."

"Het voedingsmiddel [...] kan worden genuttigd zonder toevoeging van kruiden of sauzen (tenzij deze bij het voedingsmiddel worden meegeleverd), koud of warm water of andere vloeistoffen, met inbegrip van melk, voordat het voedingsmiddel wordt genuttigd, bijvoorbeeld in het geval van granen (tenzij portieverpakkingen van granen samen met een portieverpakking melk worden verkocht) of instantsoep."

Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.1.1

- ▶ Wordt er warmte of elektrische energie gebruikt om het voedsel eetbaar te maken of wordt er iets aan toegevoegd dat niet met het product mee is geleverd? Dan telt dat als 'verdere bereiding'.
- ▶ Het gebruik van bestek om te snijden, smeren, of lepelen telt niet als verdere bereiding.

Definities: Meerprijs en Verkoopseenheid

- ▶ **Meerprijs:** Bedrag dat de klant extra moet betalen voor het gebruik van een SUP-verpakking dat apart vermeld moet worden naast de kosten voor het product zelf. In de Ministeriële regeling staat:

“het gebruik van drinkbekers en voedselverpakkingen [...] wordt daarom in de Regeling eenmalig gebruik ontmoedigd door een verbod op het gratis verstrekken ervan. De consument moet dus een bedrag (meerprijs) betalen voor de beker of voedselverpakkingen [...]. Het bedrag (de meerprijs ten opzichte van de drank of het voedsel) mag daarbij niet verrekend zijn in de prijs van een product en moet als los bedrag zichtbaar zijn op de rekening.”

Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Toelichting hoofdstuk 3.2.2.

Het bedrag dat in rekening moet worden gebracht wordt hier behandeld.

- ▶ **Verkoopseenheid:** De hoeveelheid waarin een product wordt aangeboden voor verkoop. Dit is het artikel dat op een kassabon staat. Bijvoorbeeld een milkshake is één verkoopseenheid die wordt besteld en afgerekend door een klant. Die milkshake kan verpakt zijn in meerdere SUP-eenheden, maar is één verkoopseenheid.

Definities: Merkeigenaar of producent/importeur

- ▶ **Producent / importeur:** *“Elke in Nederland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die:*
 - *producten in een verpakking in de handel brengt;*
 - *beroepsmatig producten in een verpakking invoert;*
 - *beroepsmatig een ander opdracht geeft de verpakking van producten te voorzien van zijn naam, logo of merkteken;*
 - *een verpakking in de handel brengt die is bestemd om bij het aan de gebruiker ter beschikking stellen van producten daaraan te worden toegevoegd;**alsmede elke in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die rechtstreeks producten in een verpakking verkoopt aan consumenten in Nederland door overeenkomsten op afstand;”*

Uit: Besluit beheer verpakkingen 2014, Artikel 1

- ▶ Dit is ook de definitie die het Afvalfonds Verpakkingen hanteert. Op de [website van het Afvalfonds](#) wordt uitgebreidere informatie geboden. Daar worden vier mogelijkheden genoemd:
 1. Fabrikant produceert eigen merk, verkoopt in NL → fabrikant is verantwoordelijk.
 2. Importeur koopt buiten NL in, verkoopt in NL of ontdoet zich van verpakkingen → importeur is verantwoordelijk.
 3. Fabrikant produceert onder merk van een ander, verkoopt in NL → eigenaar (huis)merk is verantwoordelijk.
 4. Productie/Import van (lege) verkooppuntverpakking, verkoop in NL → producent/importeur van lege verkooppuntverpakking is verantwoordelijk

Definities: Exploitant

- ▶ **Exploitant:** *“natuurlijk persoon of rechtspersoon die zeggenschap heeft over de exploitatie van de voedseluitgifte locatie aangaande de bedrijfsmatige verstrekking van voedsel of dranken. [...]”*
Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 1.
- ▶ Het bedrijf dat de verpakking of het verpakte product (gratis of tegen betaling) verstrekt aan de eindgebruiker van de verpakking of het verpakte product. Bijvoorbeeld: supermarkten, cateraars, snackbars, kiosken, en dergelijken.

Definities: Drankfles en Drank

- ▶ **Drankfles:** *“ Drinkflessen zijn drankverpakkingen met een smalle hals of tuit [...] die worden gebruikt voor het houden van vloeistof, met uitzondering van samengestelde drankverpakkingen.”*
Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.3
- ▶ Het onderscheid tussen een drankfles en andere drankverpakkingen is alleen belangrijk voor drankflessen met PET als hoofdbestandsdeel. Deze flessen moeten vanaf 2025 25% gerecyclede kunststof bevatten en 30% vanaf 2030.
- ▶ **Drank:** *“ Een drank wordt in vloeibare vorm verkocht en genuttigd en kan door middel van drinken worden genuttigd. [...] Dranken worden in het algemeen uitgedrukt in volume (bv. milliliter) en voedingsmiddelen in het algemeen in gewicht (bv. gram). [...] Bepaalde voedingsmiddelen, zoals soepen, yoghurt (tenzij drinkbaar) en vruchtenpurees, hoeven niet als dranken in de zin van de richtlijn te worden ingedeeld, aangezien zij doorgaans niet worden genuttigd door drinken en er voor consumptie gewoonlijk bestek wordt gebruikt, waardoor ze van dranken worden onderscheiden.”*
Uit: Richtsnoer van de Commissie, Publicatieblad C216, Hoofdstuk 4.5.1

Definities: Medisch gebruik

- ▶ **Medisch gebruik:** In het Nederlandse Besluit staat dat de productvereisten (vaste dop en gerecycled materiaal) niet van toepassing zijn op *“drankverpakkingen bestemd en gebruikt voor vloeibare voeding voor specifiek medisch gebruik zoals gedefinieerd in artikel 2, onder g, van verordening (EU) 609/2013”*.
- ▶ De definitie van *voeding voor medisch gebruik* in verordening (EU) 609/2013 waarnaar wordt verwezen is:

“speciaal bewerkte of samengestelde levensmiddelen die door patiënten, met inbegrip van zuigelingen, als dieetvoeding onder medisch toezicht moeten worden gebruikt; zij zijn bestemd voor de volledige of gedeeltelijke voeding van patiënten die een beperkt, aangetast of verstoord vermogen hebben om gewone levensmiddelen, bepaalde nutriënten daarin of metabolieten in te nemen, te verteren, te absorberen, te metaboliseren of uit te scheiden, of die andere medisch bepaalde behoeften aan nutriënten hebben, voor de behandeling waarvan niet louter met wijziging van het normale voedingspatroon kan worden volstaan;”

Uit: Verordening (EU) nr. 609/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 inzake voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik etc. etc., Artikel 2.

Definitie: Hoogwaardige recycling

- ▶ **Hoogwaardige recycling:** Dit staat in de Ministeriële regeling omschreven als:

“nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot materialen of voorwerpen die in de handel mogen worden gebracht op grond van de bij artikel 3, eerste en tweede lid, artikel 4, tweede tot en met zesde lid, artikel 15, eerste, derde, vierde, zevende, achtste en negende lid, artikel 17 en de krachtens artikel 5, eerste lid, van verordening (EG) 1935/2004 gestelde voorschriften;”

Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikel 1.

En:

“Deze uitzondering is zodoende alleen van toepassing op producten die weer gerecycled kunnen worden tot voedselcontactmaterialen.

Uit: Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, Artikelsgewijze toelichting, Artikel 3.2.1

- ▶ De exploitant is er verantwoordelijk voor dat de verpakkingen worden ingezameld en gerecycled tot materialen die weer mogen worden ingezet voor voedselcontact toepassingen. Voor deze uitzondering moet van tevoren toestemming worden aangevraagd bij het ministerie van IenW. De exploitant moet aantonen dat er bepaalde minimale percentages van de verpakkingen worden ingezameld: in 2024: 75 massaprocent; in 2025: 80 massaprocent; in 2026: 85 massaprocent; in 2027 en verder: 90 massaprocent.

Definities: Hoofdbestanddeel PET

▶ **Hoofdbestanddeel:**

Het materiaal verricht de belangrijkste functie van de verpakking. In het geval van een drankverpakking is dat het bijeenhouden van het water. De verpakking kan andere functies verrichten zoals marketing en informatievoorziening, maar als de verpakking zonder het PET zou lekken, is PET het hoofdbestanddeel.

▶ **Recyclaat bevatten**

- Eenmalige flessen met PET als hoofdbestanddeel moeten in 2025 25% gerecyclede kunststof bevatten.
- Alle kunststof drankverpakkingen voor eenmalig gebruik moeten in 2030 30% gerecyclede kunststof bevatten.
- Dit verschil wordt benoemd in Besluit beheer verpakkingen 2014, Artikel 15c lid 4 en 5.

Tevens geldt:

- *“De producent of importeur van kunststof drankflessen als bedoeld in het vierde en vijfde lid levert aan Onze Minister de gegevens aan over het gehalte recyclaat in de kunststof drankflessen die door hem met ingang van het daarvoor vastgestelde kalenderjaar jaarlijks in Nederland in de handel zijn gebracht.”*
- *“Producenten of importeurs kunnen gezamenlijk uitvoering geven aan de verplichtingen, bedoeld in het vierde, vijfde en zesde lid, waarbij de percentages, genoemd in het vierde en vijfde lid, worden berekend als gemiddelde van alle drankflessen, bedoeld in die artikelen.”*

Uit: Besluit beheer verpakkingen 2014, Artikel 15c lid 6 en 7.

Lichte plastic draagtas

- ▶ **Definitie:** "*plastic draagtassen met een wanddikte van minder dan 50 micron*"

Uit: Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval, Artikel 3.

- ▶ Deze vallen ook onder de bewustmakingsmaatregelen en de UPV, zoals benoemd in Besluit beheer verpakkingen 2014, Artikel 15f.
- ▶ **Vanaf 1 januari 2023:** Registratie en vergoeding per SUP-eenheid door merkeigenaar of producent/importeur aan Stichting Afvalfonds Verpakkingen.

REBEL



Partners **for**
Innovation

Nicolein Blanksma

+31 6 11 74 35 19

nicolein.blanksma@rebelgroup.com

Jurriaan Vink

+31 6 82 84 82 07

jurriaan.vink@rebelgroup.com

Siem Haffmans

+31 6 21574702

s.haffmans@partnersforinnovation.com

Jannes Nelissen

+31 6 38308578

j.nelissen@partnersforinnovation.com